



รายงานการตรวจสอบกิจการ

สหกรณ์ออมทรัพย์ ปตท. จำกัด

ประจำเดือน “พฤศจิกายน 2563”

ที่ สส. 948/2563

เรียน คณะกรรมการดำเนินการ

ตามที่ที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปี 2562 เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2563 ได้เลือกให้ บริษัท สำนักงานสามสิบสี่ ออดิต จำกัด เป็นผู้ตรวจสอบกิจการของ สหกรณ์ออมทรัพย์ ปตท. จำกัด สำหรับปีทางบัญชีสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2563 บัดนี้คณะผู้ตรวจสอบกิจการได้เข้าทำการตรวจสอบกิจการประจำเดือนพฤศจิกายน 2563 ตั้งแต่วันที่ 18 ธันวาคม 2563 แล้วนั้น จึงใคร่ขอเสนอผลการตรวจสอบ ดังนี้

1. วัตถุประสงค์ของการตรวจสอบ

1.1 ตรวจสอบความถูกต้องทางการเงิน การบัญชี การปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องรอบคอบรัดกุม เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับของสหกรณ์ฯ

1.2 ตรวจสอบการดำเนินงานด้านต่างๆ เพื่อประเมินผลการปฏิบัติงานกับการบริหารและการจัดการของสหกรณ์ฯ

2. ขอบเขตการตรวจสอบ

2.1 การตรวจสอบด้านการเงินและการบัญชี ได้แก่ การตรวจสอบความถูกต้องของการบันทึกบัญชี ตามเอกสารหลักฐานและตรวจสอบการปฏิบัติงานด้านการเงินตามระเบียบและข้อบังคับของสหกรณ์ฯ

2.2 การตรวจสอบการปฏิบัติงาน ได้แก่ การตรวจสอบการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามนโยบาย แผนงาน ระเบียบข้อบังคับ และมติที่ประชุม

2.3 การตรวจสอบการบริหาร ได้แก่ การตรวจสอบการปฏิบัติงานที่เกี่ยวกับการบริหารงานว่า ผู้บริหารได้กำหนดนโยบายแผนงานและระเบียบงานเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่

2.4 การตรวจสอบด้านความเสี่ยง ได้แก่ ความเสี่ยงด้านเครดิต ความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง และ ความเสี่ยงด้านเงินลงทุน



3. ด้านการควบคุมการเงิน

3.1 เงินสดในมือ

จากการตรวจนับเงินสดจากฝ่ายการเงิน เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2563 เวลา 15.55 น. สามารถตรวจนับเงินสดที่เป็นธนบัตรและเหรียญกษาปณ์ได้จำนวน 2,629.00 บาท ขณะเดียวกันเงินสดคงเหลือตามบัญชีคุมเงินสดสิ้นสุด ณ วันที่ 18 ธันวาคม 2563 มีจำนวน 2,629.00 บาท ซึ่งมียอดถูกต้องตรงกัน ย่อมแสดงให้เห็นว่าสหกรณ์ฯ มีระบบการควบคุมการปฏิบัติงานด้านเงินสดที่ดี

3.2 เงินฝากธนาคาร เงินฝากสหกรณ์อื่น และเงินลงทุน

สหกรณ์ฯ มีเงินฝากธนาคารและเงินฝากสหกรณ์อื่น คงเหลือ ณ วันที่ 30 พฤศจิกายน 2563 ดังนี้

(หน่วย : บาท)

รายการ	ยอดยกมา (1 พ.ย. 63)	ฝาก	ถอน	คงเหลือ (30 พ.ย. 63)
ธนาคารกรุงไทย จำกัด (ออมทรัพย์)	705,653,894.33	4,475,441,659.49	4,497,929,639.43	683,165,914.39
ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (ออมทรัพย์)	3,614.17	0.00	0.00	3,614.17
ธนาคารธนชาต จำกัด (ออมทรัพย์)	14,696.23	0.00	0.00	14,696.23
ธนาคารยูโอบี จำกัด (ออมทรัพย์)	117,529.62	0.00	0.00	117,529.62
ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (ออมทรัพย์)	3,723.43	0.00	0.00	3,723.43
ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (กระแสรายวัน)	20,000.00	0.00	0.00	20,000.00
ธนาคารกรุงไทย จำกัด (ประจำ)	1,000,000,000.00	3,000,000,000.00	3,000,000,000.00	1,000,000,000.00
เงินฝากประจำ ชุมนุมสหกรณ์ฯ	5,000,000,000.00	0.00	0.00	5,000,000,000.00
เงินฝากประจำ ชุมนุมสหกรณ์กรุงเทพ	1,100,000,000.00	0.00	0.00	1,100,000,000.00
รวม	7,805,813,457.78	7,475,441,659.49	7,497,929,639.43	7,783,325,477.84



สหกรณ์ฯ นำเงินไปลงทุนตามมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ โดยมียอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 พฤศจิกายน 2563 ดังนี้

(หน่วย : บาท)

รายการ	หุ้นกู้	ตราสารทุน
ยอดยกมา 1 พฤศจิกายน 2563	21,901,791,204.31	69,594,072.90
บวก ซื้อเพิ่ม/ตัดส่วนต่อมูลค่าเงินลงทุน	250,000,000.00	0.00
หัก ไถ่ถอน/ตัดส่วนเกินมูลค่าเงินลงทุน	176,903,751.60	0.00
ยอดยกไป 30 พฤศจิกายน 2563	21,974,887,452.71	69,594,072.90

สหกรณ์ฯ มีหุ้นกู้คงเหลือ ณ วันที่ 30 พฤศจิกายน 2563 จำนวน 21,974,887,452.71 บาท ในจำนวนนี้พบว่า มีหุ้นกู้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) รวมอยู่จำนวน 1,969,468,244.96 บาท ซึ่งปัจจุบันบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้เข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการ โดยศาลล้มละลายกลาง ได้มีคำสั่งรับคำร้องขอฟื้นฟูกิจการที่บริษัทฯ ได้ยื่นคำร้องขอฟื้นฟูกิจการ เมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2563 เนื่องจากปัญหานี้สินค้านั้นตัวและขาดสภาพคล่องทางการเงิน การเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการดังกล่าวทำให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) อยู่ในสภาวะการล้มพักชำระหนี้ ซึ่งศาลล้มละลายกลางได้กำหนดวันนัดไต่สวนคำร้องขอฟื้นฟูกิจการของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) แล้ว ปัจจุบันศาลล้มละลายกลางอนุญาตให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เข้าสู่แผนฟื้นฟูกิจการ

ด้วยเหตุนี้กรมตรวจบัญชีสหกรณ์จึงพิจารณาแล้วเห็นว่าในช่วงระยะเวลาที่ศาลล้มละลายกลางมีคำสั่งให้ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ฟื้นฟูกิจการและเห็นชอบแผนฟื้นฟูกิจการนั้น บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ยังสามารถดำเนินกิจการได้ตามปกติควบคู่ไปกับการจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการ ประกอบกับสหกรณ์ฯ ที่นำเงินไปลงทุนในหุ้นบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) มีความจำเป็นต้องปิดบัญชีประจำปี กรมตรวจบัญชีสหกรณ์จึงกำหนดให้สหกรณ์ฯ ถือปฏิบัติทางบัญชีเป็นแนวเดียวกันเกี่ยวกับการนำเงินไปลงทุนในหุ้นของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ดังนั้น สหกรณ์ฯ ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหนังสือกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ที่ กษ 0404/ว 43 เรื่อง วิธีปฏิบัติทางบัญชีกรณีสหกรณ์นำเงินไปลงทุนในหุ้นบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ลงวันที่ 1 กรกฎาคม 2563 และระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยการบัญชีของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร พ.ศ. 2563 ไปพลางก่อนจนกว่าศาลล้มละลายกลางจะพิจารณาเห็นชอบแผนฟื้นฟูกิจการ สหกรณ์ฯ จึงจะรับรู้มูลค่าหุ้นที่แท้จริงตามแผนฟื้นฟูกิจการต่อไป ซึ่งเป็นไปตามหนังสือกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ที่ กษ 0404/ว 70 เรื่อง วิธีปฏิบัติทางบัญชีกรณีสหกรณ์นำเงินไปลงทุนในหุ้นบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ลงวันที่ 22 ตุลาคม 2563 ที่ยังคงให้สหกรณ์ฯ ถือปฏิบัติตามหนังสือกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ที่ กษ 0404/ว 43 เรื่อง วิธีปฏิบัติทางบัญชีกรณีสหกรณ์นำเงินไปลงทุนในหุ้นบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ลงวันที่ 1 กรกฎาคม 2563 ต่อไป รวมถึงติดตามสถานการณ์ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) อย่างใกล้ชิด



สหกรณ์ฯ ลงทุนในตราสารทุนของหุ้นสามัญบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน 18,394,072.90 บาท หุ้นชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด จำนวน 50,000,000.00 บาท หุ้นบริษัท สหประกันชีวิต จำกัด (มหาชน) จำนวน 200,000.00 บาท และหุ้นชุมนุมสหกรณ์กรุงเทพ จำกัด จำนวน 1,000,000.00 บาท

สหกรณ์ฯ ควรวัดมูลค่าเงินลงทุนในหุ้นสามัญของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ให้เป็นไปตามหนังสือดังกล่าวข้างต้นและระมัดระวังว่าไม่ให้มีผลขาดทุนจากการลงทุนในหุ้นสามัญและหุ้นกู้的其他ในอนาคต นอกจากนี้สหกรณ์ฯ ต้องพิจารณาว่าการลงทุนดังกล่าวยังคงเป็นไปตาม พ.ร.บ.สหกรณ์และประกาศ คพช. ข้างต้น อยู่หรือไม่ ในกรณีที่กระทรวงการคลังมิได้เป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของบริษัทดังกล่าวแล้ว

3.3 เช็คนเงินฝากธนาคาร

1. จากการตรวจสอบเช็คนเงินฝากธนาคาร ไม่พบว่าสหกรณ์ฯ มีการลงลายมือชื่อส่งจ่ายเช็คนเงินฝากธนาคารไว้ล่วงหน้า โดยสหกรณ์ฯ ได้กำหนดให้การลงลายมือชื่อสำหรับการส่งจ่ายเช็คนเงินฝากธนาคารทุกครั้ง ต้องระบุชื่อผู้รับและจำนวนเงินในเช็คนเงินฝากธนาคาร รวมทั้งรายละเอียดการส่งจ่ายเช็คนเงินฝากธนาคารอย่างครบถ้วนและชัดเจน และสหกรณ์ฯ มีการประทับ “A/C PAYEE ONLY” และขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ทุกครั้งที่มีการส่งจ่ายเช็คนเงินฝากธนาคารอีกด้วย ย่อมแสดงให้เห็นว่า สหกรณ์ฯ มีการปฏิบัติงานและการควบคุมภายในที่ดี

2. จากการตรวจสอบทะเบียนคุมเช็คนจ่ายกับต้นขั้วเช็คน และสำเนาเช็คน พบว่า สหกรณ์ฯ มีการบันทึกรายการจ่ายอย่างถูกต้องและครบถ้วนตามที่ควร อีกทั้งการลงลายมือชื่อของผู้มีอำนาจส่งจ่ายบนเช็คน และ/หรือ สำเนาเช็คนถูกต้องตรงกับทะเบียนคุมเช็คนจ่าย ซึ่งแสดงให้เห็นว่า สหกรณ์ฯ มีการปฏิบัติงานเป็นไปตามหลักการควบคุมภายในที่ดี

4. ด้านการบัญชี

4.1 โดยรวมการจัดทำบัญชีของสหกรณ์ฯ ได้ดำเนินการบันทึกบัญชีเป็นปัจจุบันและมีเอกสารหลักฐานประกอบการลงบัญชีโดยรวมครบถ้วนสมบูรณ์ ซึ่งเพียงพอและทันต่อความต้องการในการควบคุมการบริหารงาน

4.2 จากการสุ่มตรวจสอบสลิปปรับ – สลิปจ่ายของสหกรณ์ฯ ในเดือนพฤศจิกายน 2563 พบว่า โดยรวมสหกรณ์ฯ ได้ดำเนินการบันทึกบัญชีเป็นปัจจุบันและมีเอกสารหลักฐานประกอบการลงบัญชีโดยรวมครบถ้วนและไม่พบข้อผิดพลาดที่เป็นสาระสำคัญ



5. ด้านสินเชื่อ (การให้เงินกู้)

5.1 คำขอและหนังสือกู้เงินเพื่อเหตุฉุกเฉิน

จากการสุ่มตรวจสอบคำขอและหนังสือกู้เงินเพื่อเหตุฉุกเฉิน พร้อมทั้งเอกสารสำคัญประกอบการขอกู้กับรายงานการจ่ายเงินกู้เพื่อเหตุฉุกเฉินในเดือนพฤศจิกายน 2563 พบว่า โดยรวมเรียบร้อย เป็นไปตามระเบียบของสหกรณ์ฯ และถือใช้เป็นหลักฐานการเป็นหนี้ได้

5.2 คำขอและหนังสือกู้เงินสำหรับเงินกู้สามัญ

จากการสุ่มตรวจสอบคำขอและหนังสือกู้เงินสำหรับเงินกู้สามัญ พร้อมทั้งเอกสารสำคัญประกอบการขอกู้เงินในเดือนพฤศจิกายน 2563 พบว่า โดยรวมเรียบร้อยตามควร และถือใช้เป็นหลักฐานการเป็นหนี้ได้

5.3 คำขอและหนังสือสัญญาเงินกู้พิเศษฯ

จากการสุ่มตรวจสอบคำขอและหนังสือสัญญาเงินกู้พิเศษฯ พร้อมทั้งเอกสารสำคัญประกอบการขอกู้เงินในเดือนพฤศจิกายน 2563 พบว่า โดยรวมเรียบร้อยตามควร และถือใช้เป็นหลักฐานการเป็นหนี้ได้

สหกรณ์ฯ ให้เงินกู้แก่สมาชิกในระหว่างเดือนจำนวน 3 ประเภท โดยมีรายละเอียดการจ่ายเงินให้กู้แก่สมาชิกระหว่างเดือนมกราคม - พฤศจิกายน 2563 มีดังนี้

(หน่วย : บาท)

ประเภท	เดือนมกราคม - พฤศจิกายน 2563	
	สัญญา	จำนวนเงิน
เงินกู้ฉุกเฉิน	1,165	103,344,150.00
เงินกู้เพื่อช่วยเหลือสมาชิก	813	80,772,280.00
เงินกู้สามัญผู้ค้าประกัน	1,057	1,629,661,900.00
เงินกู้สามัญไม่เกินทุนเรือนหุ้น	851	339,204,058.00
เงินกู้สามัญไม่เกินร้อยละ 90 ของทุนเรือนหุ้นสำหรับผู้เกษียณ	195	96,639,702.71
เงินกู้สามัญไม่เกินร้อยละ 90 ของเงินรับฝาก	84	130,587,500.00
เงินกู้พิเศษ (เพื่อการเคหะ)	28	68,527,900.00
รวม	4,193	2,448,737,491.71



ณ วันที่ 30 พฤศจิกายน 2563 สหกรณ์ฯ มีลูกหนี้คงเหลือ ดังต่อไปนี้

(หน่วย : บาท)

ประเภท	ยอดยกมา (1 พ.ย. 63)	ยอดกู้เพิ่ม	ชำระคืน	คงเหลือ (30 พ.ย. 63)
ลูกหนี้เงินกู้พิเศษ (เพื่อการเคหะ)	715,993,717.81	0.00	12,896,016.92	703,097,700.89
เงินกู้สามัญทุนเรือนหุ้นค้ำประกัน	10,262,780.60	0.00	690,675.06	9,572,105.54
เงินกู้สามัญ	14,305,385.07	0.00	191,340.35	14,114,044.72
เงินกู้สามัญทุนเรือนหุ้นค้ำประกัน (พค.)	30,573,542.43	0.00	921,038.78	29,652,503.65
เงินกู้สามัญเงินรับฝากค้ำประกัน	7,721,862.27	0.00	176,356.02	7,545,506.25
เงินกู้สามัญเงินรับฝากค้ำประกัน (ฝค.)	5,373,031.11	0.00	15,969.45	5,357,061.66
เงินกู้สามัญเอนกประสงค์	133,697,419.49	0.00	5,644,715.36	128,052,704.13
เงินกู้สามัญปกติ	350,453,124.22	0.00	13,409,049.95	337,044,074.27
เงินกู้สามัญทั่วไป	3,192,086,861.96	126,820,000.00	108,710,560.41	3,210,196,301.55
เงินกู้เพื่อเหตุฉุกเฉินมีเงินเฉลี่ยคืน	32,363,514.78	17,125,941.00	11,884,580.12	37,604,875.66
เงินกู้เพื่อเหตุฉุกเฉินไม่มีเงินเฉลี่ยคืน	73,377,642.04	0.00	1,426,062.05	71,951,579.99
เงินกู้สามัญไม่เกินทุนเรือนหุ้น	436,473,987.63	27,589,400.00	21,353,686.85	442,709,700.78
เงินกู้สามัญไม่เกินร้อยละ 90 ทุนเรือน หุ้นสำหรับผู้เกษียณ	78,404,308.50	11,303,000.00	7,440,800.79	82,266,507.71
เงินกู้สามัญไม่เกินร้อยละ 90 ของเงิน รับฝาก	68,345,391.95	10,453,000.00	17,994,450.02	60,803,941.93
เงินกู้พิเศษเพื่อการเคหะ (พอ.)	105,003,239.39	3,300,000.00	386,521.99	107,916,717.40
เงินกู้ฉุกเฉินเฉลี่ยคืน 30%	765,772.11	0.00	497,433.45	268,338.66
เงินกู้ฉุกเฉินเพื่อช่วยเหลือสมาชิก	32,351,881.52	0.00	7,079,772.00	25,272,109.52
ลูกหนี้ขาดสมาชิกภาพ	5,203,535.07	0.00	0.00	5,203,535.07
ลูกหนี้ระหว่างดำเนินคดี	48,121.57	0.00	0.00	48,121.57
ลูกหนี้ตามคำพิพากษา	12,203,251.27	0.00	0.00	12,203,251.27
รวม	5,305,008,370.79	196,591,341.00	210,719,029.57	5,290,880,682.22

สหกรณ์ฯ ควรพิจารณาปล่อยกู้โดยประเมินความเสี่ยงของลูกหนี้จากข้อมูลรอบด้าน อีกทั้งควรพิจารณาตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญให้เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้รายงานทางการเงินสะท้อนความเป็นจริงมากที่สุด



6. ด้านเงินรับฝาก และด้านทุนเรือนหุ้น

จากการสุ่มตรวจสอบใบคำขอเปิดบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ในเดือนพฤศจิกายน 2563 พบว่า โดยรวมเรียบร้อยเป็นไปตามข้อบังคับและระเบียบของสหกรณ์ฯ

โดยสหกรณ์ฯ มีเงินรับฝากคงเหลือ ณ วันที่ 30 พฤศจิกายน 2563 ดังนี้

(หน่วย : บาท)

รายการ	เงินรับฝาก สินทรัพย์	เงินรับฝาก ออมทรัพย์พิเศษ	เงินรับฝาก ออมทรัพย์	รวม ทั้งสิ้น
ยอดคงเหลือ 1 พ.ย. 63	394,697,545.66	4,232,921,304.41	23,238,930,541.81	27,866,549,391.88
รับฝากระหว่างเดือน พ.ย.	30,852,735.96	113,988,812.03	211,621,095.86	356,462,643.85
ถอนระหว่างเดือน พ.ย.	20,415,799.36	19,724,515.65	152,187,562.19	192,327,877.20
คงเหลือ ณ 30 พ.ย. 63	405,134,482.26	4,327,185,600.79	23,298,364,075.48	28,030,684,158.53

สหกรณ์ฯ มีทุนเรือนหุ้นคงเหลือ ณ วันที่ 30 พฤศจิกายน 2563 ดังนี้

(หน่วย : บาท)

รายการ	ยอดคงเหลือยกมา ณ 1 พฤศจิกายน 2563	เพิ่ม	ลด	ยอดคงเหลือยกไป ณ 30 พฤศจิกายน 2563
ทุนเรือนหุ้น	5,322,135,280.00	35,818,250.00	1,810,400.00	5,356,143,130.00
ทุนสำรองตามกฎหมาย	465,415,459.12	0.00	0.00	465,415,459.12
ทุนสาธารณประโยชน์	5,694,436.41	0.00	0.00	5,694,436.41
ทุนส่งเสริมการศึกษา	2,401,700.17	0.00	0.00	2,401,700.17
ทุนรักษาระดับอัตราเงินปันผล	13,000,000.00	0.00	0.00	13,000,000.00
ทุนสวัสดิการแก่สมาชิก	11,898,176.17	1,738.41	30,195.87	11,869,718.71
รวม	5,820,545,051.87	35,819,988.41	1,840,595.87	5,854,524,444.41

7. การสมัครสมาชิกเข้าใหม่

7.1 ใบสมัครสมาชิก

จากการสุ่มตรวจสอบใบสมัครเข้าเป็นสมาชิกใหม่ พร้อมเอกสารในเดือนพฤศจิกายน 2563 พบว่า โดยรวมเรียบร้อย มีการกรอกข้อมูลถูกต้องสมบูรณ์และมีเอกสารหลักฐานประกอบครบถ้วน ซึ่งเป็นไปตามระเบียบของสหกรณ์ฯ

7.2 ค่าธรรมเนียมแรกเข้า

จากการทดสอบการคำนวณรายได้ค่าธรรมเนียมแรกเข้ากับงบทดลองในเดือนพฤศจิกายน 2563 พบว่า มียอดถูกต้องตรงกันและสัมพันธ์กับจำนวนสมาชิกเข้าใหม่ในช่วงระยะเวลาดังกล่าว ย่อมแสดงให้เห็นว่า สหกรณ์ฯ มีการรับรู้รายได้ค่าธรรมเนียมแรกเข้าถูกต้องตามควร

สหกรณ์ฯ มีจำนวนสมาชิกคงเหลือ ณ วันที่ 30 พฤศจิกายน 2563 ดังนี้

ประเภทสมาชิก	ยอดคงเหลือยกมา ณ 1 มกราคม 2563	เพิ่ม (ม.ค.-พ.ย. 63)	ลด (ม.ค.-พ.ย. 63)	ยอดคงเหลือยกไป ณ 30 พฤศจิกายน 2563
สมาชิกสามัญ	14,637 คน	693 คน	230 คน	15,100 คน

8. สถานะดอกเบี้ยและความเสี่ยงและผลกระทบต่อภาระดำเนินงานของสหกรณ์ฯ (Risk and Sensitivity)

เศรษฐกิจโลก โดยรวมมีแนวโน้มชะลอตัวลงตามปริมาณการค้าโลกที่ชะลอลงทั้งจากสถานะเศรษฐกิจตกต่ำ และจากภาวะการกีดกันทางการค้า โดยเฉพาะสงครามการค้าระหว่างสหรัฐฯ และจีน และประเทศอุตสาหกรรมหลักที่จะส่งผลกระทบต่อความต้องการสินค้าและบริการภายในประเทศลดลง รวมทั้งการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-19) ที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโลกในด้านการท่องเที่ยวและการขนส่งสินค้าอย่างรุนแรง

เศรษฐกิจไทย ในภาพรวมเศรษฐกิจไทยปี 2563 มีแนวโน้มทยอยฟื้นตัวตามการผ่อนคลายมาตรการควบคุมการระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-19) โดยคาดว่าจะใช้เวลาไม่ต่ำกว่าสองปี แต่ก็ยังส่งผลให้เศรษฐกิจไทยในปี 2563 มีแนวโน้มหดตัวแรงจากปีก่อน อัตราเงินเฟ้อทั่วไปมีแนวโน้มติดลบ เงินบาทไทยก็ยังอ่อนค่าขึ้นเรื่อย ๆ และที่สำคัญที่สุด สถานการณ์การระบาดของ COVID-19 ในประเทศไทยถึงแม้ว่าจะคลี่คลายได้ระดับหนึ่ง แต่ประเทศอื่นทั่วโลกยังมีความรุนแรงอยู่ รัฐบาลจึงยังคงประกาศภาวะฉุกเฉินเพื่อควบคุมการระบาดของเชื้อโรคดังกล่าว ซึ่งส่งผลกระทบต่อธุรกิจและการจ้างงานที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก รวมถึงการท่องเที่ยว (โดยเฉพาะนักท่องเที่ยวจากประเทศจีน) ซึ่งมีแนวโน้มลดลงจากที่ประมาณการไว้เดิมมาก และการส่งออกสินค้ามีแนวโน้มลดลงตามเศรษฐกิจของประเทศคู่ค้า สำหรับการใช้จ่ายภาครัฐมีแนวโน้มขยายตัวต่ำลงจากการประกาศใช้ พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ผ่านมา นอกจากนี้ การบริโภคในภาคเอกชนมีแนวโน้มชะลอลงทั้งในภาคบริการ เกษตร และอุตสาหกรรม รวมถึงหนี้ครัวเรือนที่อยู่ในระดับสูง

กล่าวโดยสรุป เศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มหดตัวกว่าที่ประเมินไว้โดยประมาณการเศรษฐกิจ หรือจีดีพีปีนี้ คาดว่าจะติดลบ 6.6% ในปี 2563 และคาดว่าจะกลับมาขยายตัวได้ 3.2% และ 4.8% ในปี 2564 และ 2565 เนื่องจากผลกระทบของการแพร่ระบาดของ COVID-19 รุนแรงกว่าที่คาดไว้ อย่างไรก็ตาม การฟื้นตัวของเศรษฐกิจยังมีความไม่แน่นอนสูง โดยในระยะสั้นขึ้นอยู่กับสถานการณ์และมาตรการควบคุมการแพร่ระบาดของ COVID-19 ระลอกใหม่ ขณะที่ในระยะถัดไปขึ้นอยู่กับ การกลับมาของนักท่องเที่ยวต่างชาติ ประสิทธิภาพและการกระจายวัคซีนป้องกัน COVID-19 และพัฒนาการของตลาดแรงงานซึ่งยังมีจำนวนผู้ว่างงานและเสมือนว่างงานอยู่ในระดับสูง จากที่กล่าวมาทั้งหมดคณะกรรมการนโยบายการเงิน (กนง.) จึงเห็นควรให้ปรับอัตราดอกเบี้ยนโยบายในรอบปี 2563 ดังนี้

การประชุมครั้งที่	วัน เดือน ปี	ผลของมติ	อัตราดอกเบี้ยเดิม(ร้อยละ)	อัตราดอกเบี้ยใหม่(ร้อยละ)	เปลี่ยนแปลง(ร้อยละ)
1/2563	5 กุมภาพันธ์ 2563	เป็นเอกฉันท์	1.25	1.00	ลด 0.25
นัดพิเศษ	20 มีนาคม 2563	เป็นเอกฉันท์	1.00	0.75	ลด 0.25
2/2563	25 มีนาคม 2563	4:2	0.75	0.75	คงเดิม
3/2563	20 พฤษภาคม 2563	4:3	0.75	0.50	ลด 0.25
4/2563	24 มิถุนายน 2563	เป็นเอกฉันท์	0.50	0.50	คงเดิม
5/2563	5 สิงหาคม 2563	เป็นเอกฉันท์	0.50	0.50	คงเดิม
6/2563	23 กันยายน 2563	เป็นเอกฉันท์	0.50	0.50	คงเดิม
7/2563	18 พฤศจิกายน 2563	เป็นเอกฉันท์	0.50	0.50	คงเดิม
8/2563	23 ธันวาคม 2563	เป็นเอกฉันท์	0.50	0.50	คงเดิม

ซึ่งถือว่าเป็นดอกเบี้ยที่อยู่ในระดับต่ำที่สุดในประวัติศาสตร์ตั้งแต่ประเทศไทยมีการกำหนดดอกเบี้ยนโยบายมาตั้งนั้นสหกรณ์ฯ จึงต้องติดตามสถานการณ์และสภาวะดอกเบี้ยที่มีแนวโน้มผันผวนอย่างใกล้ชิดเพื่อนำผลไปพิจารณาปรับเปลี่ยนนโยบายการบริหารงานอย่างเหมาะสมและทันต่อเหตุการณ์ที่ผันแปรไปอย่างรวดเร็ว

นอกจากนี้ยังควรติดตามกรณีบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) อย่างใกล้ชิด เนื่องจากมีผลกระทบต่อภาพรวมของวงการสหกรณ์ฯ เป็นอย่างมาก

9. เรื่องอื่นๆ

นายทะเบียนสหกรณ์ได้ประกาศและให้ถือปฏิบัติระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยการบัญชีของสหกรณ์ และกลุ่มเกษตรกร พ.ศ. 2563 และประกาศกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ เรื่องการประมาณการค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญ พ.ศ. 2563 โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ 9 ตุลาคม 2563 และให้มีผลบังคับใช้นับถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ระเบียบดังกล่าวมีทั้งหมด 88 ข้อ องค์กรประกอบ 4 หมวด 1 บทเฉพาะกาล มีสาระสำคัญเพิ่มขึ้นจากระเบียบเดิมค่อนข้างมาก ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อสหกรณ์ฯ เช่น ระเบียบข้อ 26 การประมาณการค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญสำหรับลูกหนี้ที่คาดว่าจะเรียกเก็บไม่ได้ สาระสำคัญของระเบียบข้อนี้คือ การให้นำรายการดังต่อไปนี้มาพิจารณาก่อนการประมาณการค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญ ณ วันสิ้นปีทางบัญชี



1) จำนวนเงินที่ได้รับชำระหนี้หลังวันสิ้นปีทางบัญชี แต่ก่อนวันที่ผู้สอบบัญชีแสดงความเห็นต่อการเงิน

2) เงินฝากของลูกค้าหนี้ที่ฝากไว้กับสหกรณ์ตามจำนวนเงินที่เจ้าของบัญชีเงินฝากดังกล่าวทำสัญญาตกลงผูกพันค้ำประกันหนี้ของลูกค้าหนี้และให้สิทธิแก่สหกรณ์สามารถถอนเงินฝากเพื่อชำระหนี้ได้เมื่อหนี้ถึงกำหนดชำระ

3) หลักทรัพย์รัฐบาล หรือหลักทรัพย์ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันต้นเงินและดอกเบี้ยและเจ้าของหลักทรัพย์นั้น ได้ทำสัญญาตกลงผูกพันค้ำประกันหนี้ของลูกค้าหนี้ให้หักได้ตามมูลค่าหลักทรัพย์เท่าที่ได้นำมาเป็นหลักประกันกับสหกรณ์

4) ที่ดิน หรือที่ดินพร้อมอาคาร สิ่งปลูกสร้างที่จดจำนองไว้กับสหกรณ์ กรณีประเมินโดยทางราชการให้หักได้เต็มจำนวน กรณีประเมินโดยผู้ประเมินมูลค่าทรัพย์สินรับอนุญาตให้หักได้ ร้อยละ 70 ของราคาประเมิน ทั้งนี้ ต้องไม่เกินกว่าวงเงินที่ระบุไว้ในสัญญาจำนอง

ซึ่งอย่างไรก็ตามจะเห็นได้ว่าตามระเบียบฉบับนี้ สหกรณ์ฯ จะไม่สามารถนำทุนเรือนหุ้นมาหักก่อนการจัดชั้นได้ อีกทั้งไม่อนุญาตให้ใช้ราคาหลักทรัพย์ที่ประเมินโดยคณะกรรมการของสหกรณ์ ซึ่งอาจจะมีผลกระทบต่อผลของการดำเนินงานของสหกรณ์เป็นจำนวนมาก เป็นต้น

ทั้งนี้ สหกรณ์ฯ ต้องคอยติดตามระเบียบและประกาศที่ออกใหม่อย่างสม่ำเสมอและนำมาปฏิบัติให้ถูกต้อง

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดทราบและพิจารณาดำเนินการตามควรแก่กรณีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ





(ดร.ชนาดล รักษาพล)

ผู้ตรวจสอบกิจการ

โทร. 0-2434-9999

วันที่ 25 ธันวาคม 2563