

รายงานการตรวจสอบกิจการ  
สหกรณ์ออมทรัพย์ ปตท. จำกัด  
ประจำเดือน “มกราคม กุมภาพันธ์ มีนาคม 2562”

ที่ สส. 213/2562

เรียน คณะกรรมการดำเนินการ

ตามที่ที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปี 2561 เมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2562 ได้เลือกให้ บริษัท สำนักงานสามสิบสี่ ออดิต จำกัด เป็นผู้ตรวจสอบกิจการของ สหกรณ์ออมทรัพย์ ปตท. จำกัด สำหรับปีทางบัญชีสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2562 บัดนี้คณะผู้ตรวจสอบกิจการได้เข้าทำการตรวจสอบกิจการประจำเดือนมกราคม กุมภาพันธ์ มีนาคม 2562 ตั้งแต่วันที่ 19 เมษายน 2562 แล้วนั้น จึงใคร่ขอเสนอผลการตรวจสอบ ดังนี้

1. วัตถุประสงค์ของการตรวจสอบ

- 1.1 ตรวจสอบความถูกต้องทางการเงิน การบัญชี การปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องรอบคอบรัดกุม เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับของสหกรณ์ฯ
- 1.2 ตรวจสอบการดำเนินงานด้านต่างๆ เพื่อประเมินผลการปฏิบัติงานกับการบริหารและการจัดการของสหกรณ์ฯ

2. ขอบเขตการตรวจสอบ

- 2.1 การตรวจสอบด้านการเงินและการบัญชี ได้แก่ การตรวจสอบความถูกต้องของการบันทึกบัญชี ตามเอกสารหลักฐานและตรวจสอบการปฏิบัติงานด้านการเงินตามระเบียบและข้อบังคับของสหกรณ์ฯ
- 2.2 การตรวจสอบการปฏิบัติงาน ได้แก่ การตรวจสอบการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามนโยบาย แผนงาน ระเบียบข้อบังคับ และมติที่ประชุม
- 2.3 การตรวจสอบการบริหาร ได้แก่ การตรวจสอบการปฏิบัติงานที่เกี่ยวกับการบริหารงานว่า ผู้บริหารได้กำหนดนโยบายแผนงานและระเบียบงานเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่
- 2.4 การตรวจสอบด้านความเสี่ยง ได้แก่ ความเสี่ยงด้านเครดิต ความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง และ ความเสี่ยงด้านเงินลงทุน

### 3. ด้านการควบคุมการเงิน

#### 3.1 เงินสดในมือ

จากการตรวจนับเงินสดจากฝ่ายการเงิน เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2562 เวลา 16.45 น. สามารถตรวจนับเงินสดที่เป็นธนบัตรและเหรียญกษาปณ์ได้จำนวน 1,470.00 บาท ขณะเดียวกันเงินสดคงเหลือตามบัญชีคุมเงินสดสิ้นสุด ณ วันที่ 22 เมษายน 2562 มีจำนวน 1,470.00 บาท ซึ่งมียอดถูกต้องตรงกัน ย่อมแสดงให้เห็นว่า สหกรณ์ฯ มีระบบการควบคุมการปฏิบัติงานด้านเงินสดที่ดี

#### 3.2 เงินฝากธนาคาร เงินฝากสหกรณ์อื่น และเงินลงทุน

สหกรณ์ฯ มีเงินฝากธนาคารและเงินฝากสหกรณ์อื่น คงเหลือ ณ วันที่ 31 มีนาคม 2562 ดังนี้

(หน่วย : บาท)

	ยอดยกมา (1 ม.ค. 62)	ฝาก	ถอน	คงเหลือ (31 มี.ค. 62)
ธนาคารกรุงไทย จำกัด (ออมทรัพย์)	16,805,533.23	9,493,286,215.20	9,457,652,977.04	52,438,771.39
ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (ออมทรัพย์)	3,699.49	0.00	100	3,599.49
ธนาคารธนชาติ จำกัด (ออมทรัพย์)	14,729.54	0.00	0.00	14,729.54
ธนาคารยูโอบี จำกัด (ออมทรัพย์)	117,164.93	0.00	0.00	117,164.93
ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (ออมทรัพย์)	69,797.80	80,080,000.00	80,147,287.67	2,510.13
ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (กระแสรายวัน)	20,000.00	0.00	0.00	20,000.00
เงินฝากประจำ สอ.รพ.ตำรวจแห่งชาติ จำกัด	900,000,000.00	0.00	0.00	900,000,000.00
เงินฝากประจำ ชุมนุมสหกรณ์ฯ	5,300,000,000.00	0.00	0.00	5,300,000,000.00
<b>รวม</b>	<b>6,217,030,924.99</b>	<b>9,573,366,215.20</b>	<b>9,537,800,364.71</b>	<b>6,252,596,775.48</b>

สหกรณ์ฯ นำเงินไปลงทุนตามมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ โดยมียอดคงเหลือ ณ วันที่ 31 มีนาคม 2562 ดังนี้

(หน่วย : บาท)

	หุ้นกู้ (บาท)	ตราสารทุน (บาท)
ยอดยกมา 1 มกราคม 2562	17,728,123,469.89	68,594,072.90
<b>บวก</b> ซ้ำระหว่างเดือน	1,696,068,662.40	0.00
<b>หัก</b> ตัดส่วนเกินมูลค่าเงินลงทุน	6,002,338.15	0.00
ยอดยกไป 31 มีนาคม 2562	19,418,189,794.14	68,594,072.90

สหกรณ์ฯ ลงทุนในตราสารทุนของหุ้นสามัญบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน 18,394,072.90 บาท หุ้นชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด จำนวน 50,000,000.00 บาท และหุ้นบริษัท สหประกันชีวิต จำกัด (มหาชน) จำนวน 200,000.00 บาท

การลงทุนของสหกรณ์ฯ โดยรวมเป็นไปตามหลักเกณฑ์ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ พ.ศ.2542 มาตรา 62 (1) ถึง 62 (6) และเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เรื่อง ข้อกำหนดการฝากหรือลงทุนอย่างอื่นของสหกรณ์ พ.ศ. 2558

### 3.3 เช็คเงินฝากธนาคาร

1. จากการตรวจสอบเช็คเงินฝากธนาคาร ไม่พบว่าสหกรณ์ฯ มีการลงลายมือชื่อสั่งจ่ายเช็คเงินฝากธนาคารไว้ล่วงหน้า โดยสหกรณ์ฯ ได้กำหนดให้การลงลายมือชื่อสำหรับการสั่งจ่ายเช็คเงินฝากธนาคารทุกครั้งต้องระบุชื่อผู้รับและจำนวนเงินในเช็คเงินฝากธนาคาร รวมทั้งรายละเอียดการสั่งจ่ายเช็คเงินฝากธนาคารอย่างครบถ้วนและชัดเจน และสหกรณ์ฯ มีการประทับ “A/C PAYEE ONLY” และขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ทุกครั้งที่มีการสั่งจ่ายเช็คเงินฝากธนาคารอีกด้วย ย่อมแสดงให้เห็นว่า สหกรณ์ฯ มีการปฏิบัติงานและการควบคุมภายในที่ดี

2. จากการตรวจสอบทะเบียนคุมเช็คจ่ายกับต้นขั้วเช็ค และสำเนาเช็ค พบว่า สหกรณ์ฯ มีการบันทึกรายการจ่ายอย่างถูกต้องและครบถ้วนตามที่ควร อีกทั้งการลงลายมือชื่อของผู้มีอำนาจสั่งจ่ายบนเช็ค และ/หรือ สำเนาเช็คถูกต้องตรงกับทะเบียนคุมเช็คจ่าย ซึ่งแสดงให้เห็นว่า สหกรณ์ฯ มีการปฏิบัติงานเป็นไปตามหลักการควบคุมภายในที่ดี

### 4. ด้านการบัญชี

4.1 โดยรวมการจัดทำบัญชีของสหกรณ์ฯ ได้ดำเนินการบันทึกบัญชีเป็นปัจจุบันและมีเอกสารหลักฐานประกอบการลงบัญชีโดยรวมครบถ้วนสมบูรณ์ ซึ่งเพียงพอและทันต่อความต้องการในการควบคุมการบริหารงาน



4.2 จากการสุ่มตรวจสอบสลิปปรับ – สลิปจ่ายของสหกรณ์ฯ ในเดือนมกราคม กุมภาพันธ์ มีนาคม 2562 พบว่า โดยรวม สหกรณ์ฯ ได้ดำเนินการบันทึกบัญชีเป็นปัจจุบันและมีเอกสารหลักฐานประกอบการลงบัญชี โดยรวมครบถ้วนและไม่พบข้อผิดพลาดที่เป็นสาระสำคัญ

## 5. ด้านสินเชื่อ (การให้เงินกู้)

### 5.1 คำขอและหนังสือกู้เงินเพื่อเหตุฉุกเฉิน

จากการสุ่มตรวจสอบคำขอและหนังสือกู้เงินเพื่อเหตุฉุกเฉิน พร้อมทั้งเอกสารสำคัญประกอบการขอกู้กับรายงานการจ่ายเงินกู้เพื่อเหตุฉุกเฉินในเดือนมกราคม กุมภาพันธ์ มีนาคม 2562 พบว่า โดยรวมเรียบร้อยเป็นไปตามระเบียบของสหกรณ์ฯ และถือใช้เป็นหลักฐานการเป็นหนี้ได้

### 5.2 คำขอและหนังสือกู้เงินสำหรับเงินกู้สามัญ

จากการสุ่มตรวจสอบคำขอและหนังสือกู้เงินสำหรับเงินกู้สามัญ พร้อมทั้งเอกสารสำคัญประกอบการขอกู้เงินในเดือนมกราคม กุมภาพันธ์ มีนาคม 2562 พบว่า โดยรวมเรียบร้อยตามควร และถือใช้เป็นหลักฐานการเป็นหนี้ได้

### 5.3 คำขอและหนังสือสัญญาเงินกู้พิเศษฯ

จากการสุ่มตรวจสอบคำขอและหนังสือสัญญาเงินกู้พิเศษฯ พร้อมทั้งเอกสารสำคัญประกอบการขอกู้เงินในเดือนมกราคม กุมภาพันธ์ มีนาคม 2562 พบว่า โดยรวมเรียบร้อยตามควร และถือใช้เป็นหลักฐานการเป็นหนี้ได้

สหกรณ์ฯ ให้เงินกู้แก่สมาชิกในระหว่างเดือนจำนวน 3 ประเภท โดยมีรายละเอียดเงินให้กู้ระหว่างเดือนมกราคม - มีนาคม 2562 มีดังนี้

(หน่วย : บาท)

	เดือนมกราคม – มีนาคม 2562	
	สัญญา	จำนวนเงิน
เงินกู้ฉุกเฉิน	259	22,771,800.00
เงินกู้สามัญผู้ค้าประกัน	231	320,361,000.00
เงินกู้สามัญไม่เกินทุนเรือนหุ้น	143	55,751,200.00
เงินกู้สามัญไม่เกินร้อยละ 90 ทุนเรือนหุ้นสำหรับผู้เกษียณ	51	21,173,000.00
เงินกู้สามัญไม่เกินร้อยละ 90 ของเงินรับฝาก	15	16,800,000.00
เงินกู้พิเศษ (เพื่อการเคหะ)	3	6,621,000.00
<b>รวม</b>	<b>702</b>	<b>443,478,000.00</b>



ณ วันที่ 31 มีนาคม 2562 สหกรณ์ฯ มีลูกหนี้คงเหลือ ดังต่อไปนี้

(หน่วย : บาท)

ประเภท	ยอดยกมา (1 ม.ค. 62)	ยอดกู้เพิ่ม	ชำระคืน	คงเหลือ (31 มี.ค. 62)
ลูกหนี้เงินกู้พิเศษ (เพื่อการเคหะ)	921,576,732.40	0.00	23,291,029.64	898,285,702.76
เงินกู้สามัญทุนเรือนหุ้นค้ำประกัน	63,438,269.15	0.00	16,517,313.08	46,920,956.07
เงินกู้สามัญ	21,379,361.47	0.00	1,236,874.62	20,142,486.85
เงินกู้สามัญทุนเรือนหุ้นค้ำประกัน (พค.)	50,857,926.82	0.00	7,302,676.85	43,555,249.97
เงินกู้สามัญเงินรับฝากค้ำประกัน	33,091,409.39	0.00	9,126,528.14	23,964,881.25
เงินกู้สามัญเงินรับฝากค้ำประกัน (ฝค.)	15,363,693.70	0.00	3,509,148.85	11,854,544.85
เงินกู้สามัญเอนกประสงค์	390,527,882.68	0.00	42,426,076.74	348,101,805.94
เงินกู้สามัญปกติ	763,321,575.51	0.00	89,998,050.61	673,323,524.90
เงินกู้สามัญทั่วไป	2,421,187,658.33	320,361,000.00	219,196,926.40	2,522,351,731.93
เงินกู้เพื่อเหตุฉุกเฉินมีเงินเฉลี่ยคืน	32,384,077.58	22,771,800.00	24,205,809.33	30,950,068.25
เงินกู้เพื่อเหตุฉุกเฉินไม่มีเงินเฉลี่ยคืน	159,071,857.59	0.00	16,584,869.44	142,486,988.15
เงินกู้สามัญไม่เกินทุนเรือนหุ้น	36,485,574.70	55,751,200.00	5,603,321.44	86,633,453.26
เงินกู้สามัญไม่เกินร้อยละ 90 ทุนเรือนหุ้นสำหรับผู้เกษียณ	13,434,146.40	21,173,000.00	5,118,155.70	29,488,990.70
เงินกู้สามัญไม่เกินร้อยละ 90 ของเงินรับฝาก	10,181,062.17	16,800,000.00	13,555,241.04	13,425,821.13
เงินกู้พิเศษ (โบนัส)	131,864.49	0.00	92,043.91	39,820.58
เงินกู้พิเศษเพื่อการเคหะ (พอ.)	2,800,000.00	6,621,000.00	14,751.06	9,406,248.94
ลูกหนี้ขาดสมาชิกภาพ	2,038,614.93	0.00	629,800.00	1,408,814.93
ลูกหนี้ระหว่างดำเนินคดี	48,121.57	0.00	0.00	48,121.57
ลูกหนี้ตามคำพิพากษา	12,747,493.79	0.00	0.00	12,747,493.79
<b>รวม</b>	<b>4,950,067,322.67</b>	<b>443,478,000.00</b>	<b>478,408,616.85</b>	<b>4,915,136,705.82</b>



### อย่างไรก็ตาม มีข้อเสนอแนะบางประการดังนี้

การให้เงินกู้ทั้งประเภทฉุกเฉิน เงินกู้สามัญ และเงินกู้พิเศษ ควรต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไขในการชำระหนี้ตามคำแนะนำของกรมส่งเสริมสหกรณ์ฯ (ที่ กษ 1115/4101 ลว.21 เมษายน 2558) ว่าสมาชิกควรมีเงินเหลือเพื่อดำรงชีพไม่น้อยกว่าร้อยละ 40 ของรายได้

### 6. ด้านเงินรับฝาก และด้านทุนเรือนหุ้น

จากการสุ่มตรวจสอบใบคำขอเปิดบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ในเดือนมกราคม กุมภาพันธ์ มีนาคม 2562 พบว่าโดยรวมเรียบร้อยเป็นไปตามข้อบังคับและระเบียบของสหกรณ์ฯ

โดยสหกรณ์ฯ มีเงินรับฝากคงเหลือ ณ วันที่ 31 มีนาคม 2562 ดังนี้

(หน่วย : บาท)

	เงินรับฝาก สินทรัพย์	เงินรับฝาก ออมทรัพย์พิเศษ	เงินรับฝาก ออมทรัพย์	รวม ทั้งสิ้น
ยอดคงเหลือ 1 ม.ค. 62	327,819,644.28	2,547,208,205.37	18,853,045,440.01	21,728,073,289.66
รับฝากระหว่างเดือน ม.ค.-มี.ค.	80,226,505.29	259,152,731.04	1,791,352,939.73	2,130,732,176.06
ถอนระหว่างเดือน ม.ค.-มี.ค.	(136,236,087.37)	(64,221,199.67)	(412,819,613.22)	(613,276,900.26)
คงเหลือ ณ 31 มี.ค. 62	<b>271,810,062.20</b>	<b>2,742,139,736.74</b>	<b>20,231,578,766.52</b>	<b>23,245,528,565.46</b>

สหกรณ์ฯ มีทุนเรือนหุ้นคงเหลือ ณ วันที่ 31 มีนาคม 2562 ดังนี้

(หน่วย : บาท)

	ยอดคงเหลือยกมา ณ 1 มกราคม 2562	เพิ่ม	ลด	ยอดคงเหลือยกไป 31 มีนาคม 2562
ทุนเรือนหุ้น	4,483,982,120.00	172,447,560.00	25,751,100.00	4,630,678,580.00
ทุนสำรองตามกฎหมาย	377,746,470.41	42,887,370.02	0.00	420,633,840.43
ทุนสาธารณประโยชน์	767,136.41	1,000,000.00	0.00	1,767,136.41
ทุนส่งเสริมการศึกษา	2,411,700.17	2,000,000.00	0.00	4,411,700.17
ทุนรักษาระดับอัตราเงินปันผล	11,000,000.00	0.00	0.00	11,000,000.00
ทุนสวัสดิการแก่สมาชิก	7,890,527.23	9,202,264.10	7,825,679.24	9,267,112.09
<b>รวม</b>	<b>4,883,797,954.22</b>	<b>227,537,194.12</b>	<b>33,576,779.24</b>	<b>5,077,758,369.10</b>

## 7. การสมัครสมาชิกเข้าใหม่

### 7.1 ใบสมัครสมาชิก

จากการสุ่มตรวจสอบใบสมัครเข้าเป็นสมาชิกใหม่ พร้อมเอกสารในเดือนมกราคม กุมภาพันธ์ มีนาคม 2562 พบว่า โดยรวมเรียบร้อย มีการกรอกข้อมูลถูกต้องสมบูรณ์และมีเอกสารหลักฐานประกอบครบถ้วน ซึ่งเป็นไปตามระเบียบของสหกรณ์ฯ

### 7.2 ค่าธรรมเนียมแรกเข้า

จากการทดสอบการคำนวณรายได้ค่าธรรมเนียมแรกเข้ากับงบทดลองในเดือนมกราคม กุมภาพันธ์ มีนาคม 2562 พบว่า มียอดถูกต้องตรงกันและสัมพันธ์กับจำนวนสมาชิกเข้าใหม่ในช่วงระยะเวลาดังกล่าว ย่อมแสดงให้เห็นว่า สหกรณ์ฯ มีการรับรู้รายได้ค่าธรรมเนียมแรกเข้าถูกต้องตามควร

สหกรณ์ฯ มีจำนวนสมาชิกคงเหลือ ณ วันที่ 31 มีนาคม 2562 ดังนี้

ประเภทสมาชิก	ยอดคงเหลือยกมา ณ 1 มกราคม 2562	เพิ่ม (ม.ค. – มี.ค. 62)	ลด (ม.ค. – มี.ค. 62)	ยอดคงเหลือยกไป ณ 31 มีนาคม 2562
สมาชิกสามัญ	14,106 คน	288 คน	74 คน	14,320 คน

## 8. การปฏิบัติที่ขัดแย้งทางผลประโยชน์ บุคคลและกิจการที่เกี่ยวข้องกัน

จากการสอบทานการปฏิบัติที่ขัดแย้งทางผลประโยชน์ (Conflict of interest) ของบุคคลและกิจการที่เกี่ยวข้องกันของสหกรณ์ฯ พบว่า โดยรวมสหกรณ์ฯ ไม่มีเหตุการณ์การปฏิบัติที่ขัดแย้งทางผลประโยชน์จากบุคคลและกิจการที่เกี่ยวข้องกัน

## 9. ความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น

### 9.1 ความเสี่ยงด้านเครดิต

1. การให้สินเชื่อของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ฯ และเจ้าหน้าที่สหกรณ์ฯ เป็นไปตามที่ระเบียบกำหนด

2. จากการตรวจสอบความสามารถในการชำระหนี้ของลูกหนี้โดยพิจารณาหลักเกณฑ์การจ่ายเงินกู้แก่สมาชิกของสหกรณ์ฯ พบว่า ลูกหนี้ส่วนใหญ่มีความสามารถในการชำระหนี้ได้อย่างเหมาะสม การให้สินเชื่อมีการกำหนดจำนวนงวดในการชำระหนี้ที่เป็นไปอย่างเหมาะสม การติดตามหนี้โดยคณะกรรมการเป็นไปอย่างใกล้ชิด ทั้งนี้สหกรณ์ฯ ต้องระมัดระวังและเข้มงวดในการตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญให้เป็นไปตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

3. อัตราส่วนวัดความสามารถในการก่อหนี้ของสหกรณ์ฯ อยู่ที่ 5.10 เท่า



4. สหกรณ์ฯ ไม่มีนโยบายกู้ยืมเงินระยะสั้นจากภายนอก เพื่อมาจ่ายเงินกู้ระยะยาวให้แก่สมาชิก และ/หรือสหกรณ์อื่น

### 9.2 ความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง

สหกรณ์ฯ มีอัตราส่วนสภาพคล่องตามหลักเกณฑ์การคำนวณของนายทะเบียนสหกรณ์ (นับเฉพาะเงินสดและเงินฝากธนาคาร) ณ วันที่ 31 มีนาคม 2562 เท่ากับ 0.002 เท่า แสดงให้เห็นว่า สหกรณ์ฯ มีการวางแผนเพื่อรักษาระดับปริมาณเงินสดและเงินฝากธนาคารที่มีสภาพคล่องให้อยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสม

### 9.3 ความเสี่ยงด้านเงินลงทุนของสหกรณ์ฯ

จากการตรวจสอบการลงทุนของสหกรณ์ฯ พบว่า โดยรวมมีการลงทุนเป็นไปตามกฎหมายของสหกรณ์ฯ และลงทุนในหลักทรัพย์ตามที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดไว้อย่างเหมาะสม

## 10. สภาพแวดล้อมและความเสี่ยงและผลกระทบต่อการดำเนินงานของสหกรณ์ฯ (Risk and Sensitivity)

**เศรษฐกิจโลก** โดยรวมมีแนวโน้มขยายตัวต่อเนื่องภายใต้ภาวะการเงินที่ตึงตัวขึ้นและราคาน้ำมันที่ปรับสูงขึ้น เศรษฐกิจกลุ่มประเทศอุตสาหกรรมหลักมีแนวโน้มขยายตัวจากอุปสงค์ในประเทศ อย่างไรก็ตาม การตอบโต้ทางการค้าที่รุนแรงขึ้นระหว่างสหรัฐฯ และประเทศเศรษฐกิจสำคัญ เช่น จีน ซึ่งกดดันบรรยากาศการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ จะมีผลกระทบต่อการส่งออกของไทยได้ทั้งทางตรงและทางอ้อม จึงต้องติดตามและประเมินผลกระทบดังกล่าวที่มีต่อเศรษฐกิจไทยอย่างใกล้ชิดต่อไป

**เศรษฐกิจไทย** ในภาพรวมมีแนวโน้มขยายตัวต่อเนื่อง มีแรงขับเคลื่อนจากการส่งออกสินค้าและการท่องเที่ยวตามเศรษฐกิจโลกที่ขยายตัว รวมถึงอุปสงค์ในประเทศที่มีแรงส่งเพิ่มขึ้น การบริโภคภาคเอกชนขยายตัวต่อเนื่องตามการจ้างงานที่ดีขึ้น ขณะที่การลงทุนภาคเอกชนมีแนวโน้มขยายตัวต่อเนื่อง จากแรงหนุนของโครงการลงทุนภาครัฐที่ชัดเจนมากขึ้น แต่มีความเสี่ยงจากการเบิกจ่ายที่อาจล่าช้า อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจไทยยังต้องเผชิญกับความเสี่ยงที่ต้องติดตามอย่างใกล้ชิด โดยเฉพาะนโยบายการค้าของสหรัฐฯ และมาตรการตอบโต้จากประเทศคู่ค้าของสหรัฐฯ โดยเฉพาะจีน และแนวโน้มการขยายตัวของการท่องเที่ยวที่ต่ำกว่าที่คาดการณ์ไว้ตามจำนวนนักท่องเที่ยวจีนที่ลดลง เนื่องจากเศรษฐกิจของจีนที่ชะลอตัวลง

กล่าวโดยสรุปคณะกรรมการนโยบายการเงิน (กนง.) ส่วนใหญ่ลงความเห็นว่า ความจำเป็นในการพึ่งพานโยบายการเงินที่ผ่อนคลายมาก (อัตราดอกเบี้ยนโยบายต่ำมาก) ลดน้อยลงแล้ว จึงเห็นควรให้ปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบายเพื่อให้เครื่องมือด้านการเงิน (อัตราดอกเบี้ยนโยบาย) ยังคงมีประสิทธิภาพ ดังนั้น เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2561 ที่ผ่านมา คณะกรรมการฯ จึงมีมติให้ปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบาย จากเดิมที่ให้คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายดังกล่าว มาตลอดที่ร้อยละ 1.5 ตั้งแต่กลางปี 2558 เป็นร้อยละ 1.75 ต่อปีโดยมีผลทันที และมติ กนง. อีกครั้งเมื่อวันที่ 20 มีนาคม 2562 มีมติจากคณะกรรมการเป็นเอกฉันท์ทั้ง 7 เสียง ลงความเห็นว่าให้คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ที่ 1.75 ต่อปีต่อไป เพื่อรอคูสถานการณ์การเมือง ตัวเลขทางเศรษฐกิจหลังการเลือกตั้ง แต่คณะกรรมการนโยบาย





การเงิน (กนง.) ได้ปรับลดประมาณอัตราการเติบโตของเศรษฐกิจไทยลงเกือบทุกตัว เช่น การส่งออก GDP การนำเข้า การลงทุน เป็นต้น แต่คาดว่าจะมีการขยายตัวการท่องเที่ยวที่มากขึ้น ดังนั้นสหกรณ์ฯ จึงต้องติดตามสถานการณ์ และสถานะดอกเบี้ยที่มีแนวโน้มผันผวนอย่างใกล้ชิดเพื่อนำผลไปพิจารณาปรับเปลี่ยนนโยบายการบริหารงาน อย่างเหมาะสมและทันต่อเหตุการณ์ที่ผันแปรไปอย่างรวดเร็ว

## 11. เรื่องอื่นๆ

ในขณะนี้ พระราชบัญญัติ สหกรณ์ ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2562 ได้ประกาศแล้ว และจะมีผลบังคับใช้ในอีก 60 วันหลังจากที่ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา คือวันที่ 20 มีนาคม 2562 ซึ่งหลังจากนี้จะมีประกาศกฎหมายลูกของ พรบ. ฉบับดังกล่าวออกมาจำนวนมาก (คาดว่าจะประกาศ กฎกระทรวง 13 ฉบับ ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์อีก 5 ฉบับ และประกาศนายทะเบียนสหกรณ์ 1 เรื่อง) เพื่อเป็นการเพิ่มความเข้มข้นและความเข้มงวดในการกำกับดูแลระบบสหกรณ์ ดังนั้น ขอให้สหกรณ์ฯ ติดตามประกาศกฎหมายฉบับใหม่ๆ อยู่ตลอดเวลา และกระจายข่าวสารเกี่ยวกับกฎหมายใหม่ๆ ให้คณะกรรมการและสมาชิกรับทราบอย่างต่อเนื่อง เพื่อมิให้สหกรณ์ฯ ปฏิบัติผิดไปจากที่กฎหมายบัญญัติไว้

สำหรับเนื้อหาของพรบ. ฉบับใหม่ที่เปลี่ยนแปลงจากฉบับเก่า เช่น

- การกำหนดประเภท ลักษณะของสหกรณ์และวัตถุประสงค์ขอบเขตการดำเนินงานกิจการสหกรณ์แต่ละประเภท
- การกำหนดคุณสมบัติของสมาชิกสหกรณ์ รวมถึงสมาชิกสมทบสหกรณ์
- การกำหนดคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ
- แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ให้เหมาะสมขึ้น
- การแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทบัญญัติผู้ตรวจสอบกิจการ งบการเงินและการสอบบัญชี
- การกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และเครดิตยูเนียน
- การแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับอำนาจกระทำการของสหกรณ์กรณีเรื่องการรับฝากเงินจากนิติบุคคล
- การแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์เกี่ยวกับการกำหนดระบบบัญชี การแต่งตั้งผู้สอบบัญชี การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์

นอกจากนี้ ในกฎหมายจะมีหมวดการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ที่จะต้องมีการออกกฎกระทรวงเพิ่มเติม เพื่อกำกับดูแลในเรื่อง 1) ขนาดของสหกรณ์ 2) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการและผู้จัดการ 3) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ 4) การให้กู้และการให้สินเชื่อ 5) การรับฝากเงิน การก่อหนี้ และการสร้างภาระผูกพัน 6) การดำรงเงินกองทุน 7) การบริหารสินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง 8) การฝากเงินหรือการลงทุน 9) การกำกับดูแลด้านธรรมาภิบาล 10) การจัดชั้นสินทรัพย์และการกันเงินสำรอง 11) การจัดทำบัญชี การจัดทำและการเปิดเผยงบการเงิน การสอบบัญชี และการแต่งตั้งผู้สอบบัญชี 12) การจัดเก็บและรายงานข้อมูล และ 13) อื่นๆ



ส่วนข้อสังเกตอื่นๆ ที่ตรวจพบได้แจ้งให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานของสหกรณ์ฯ ที่รับผิดชอบทราบ เพื่อดำเนินการปรับปรุงแก้ไขแล้วในระหว่างการตรวจสอบ อนึ่งสำหรับการตรวจสอบในครั้งนี้ได้รับความร่วมมือ และอำนวยความสะดวกเป็นอย่างดีจากคณะกรรมการและบุคลากรในสหกรณ์ฯ ทุกระดับ ทางคณะผู้ตรวจสอบกิจการ จึงขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดทราบและพิจารณาดำเนินการตามควรแก่กรณีต่อไป



ขอแสดงความนับถือ

(ดร.ชนาดล รักษาพล)

ผู้ตรวจสอบกิจการ

โทร. 0-2434-9999

วันที่ 26 เมษายน 2562